Утвержден

постановлением Администрации

города Воткинска

от 14.02.2025 № 141

**Бюджетный прогноз муниципального образования «Город Воткинск»  
на долгосрочный период до 2030 года**

**Введение**

Бюджетный прогноз муниципального образования «Город Воткинск» на долгосрочный период до 2030 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»), постановлением Администрации города Воткинска от 29 января 2025 года №77 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования «Город Воткинск» на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз разработан с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Воткинск».

Долгосрочное бюджетное планирование является необходимым условием для проведения ответственной бюджетной, налоговой и долговой политики, межбюджетного регулирования, повышения эффективности управления муниципальными финансами в условиях программно-целевого метода формирования и исполнения бюджета.

Наличие долгосрочных прогнозов и оценок ключевых показателей бюджета создает условия для принятия обоснованных решений при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год (и на плановый период), позволяет учитывать их последствия с точки зрения влияния на сбалансированность бюджета будущих периодов, заблаговременно оценивать и предотвращать бюджетные риски.

Эффективность использования долгосрочного бюджетного планирования в муниципальном образовании «Город Воткинск» во многом определяется качеством применяемого в этих целях нормативно-правового регулирования, содержанием долгосрочных бюджетных прогнозов, их обоснованностью, полнотой оценки бюджетных рисков и угроз устойчивости бюджета, наличием предсказуемых, формализованных и прозрачных механизмов корректировки налогово-бюджетной и долговой политики в случае изменения социально-экономической и финансовой ситуации в городе.

Базовой целью долгосрочного бюджетного планирования является обеспечение предсказуемости развития бюджета в муниципальном образовании «Город Воткинск», позволяющее оценивать долгосрочные тенденции изменений объема и структуры доходов и расходов бюджета, структуры и условий привлечения и обслуживания заимствований, перспектив межбюджетного регулирования, а также на их основе выработать соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной системы, ее роли в стимулировании социально-экономического развития, решении иных стратегических задач.

Полноценному внедрению долгосрочного бюджетного планирования предшествует работа по созданию системы прогнозирования социально-экономического развития города.

**Основные подходы к формированию бюджетной политики**

**на долгосрочный период**

В соответствии со [статьей 11](consultantplus://offline/ref=31DC336C6EA0D128CF9E954752D5EE5716D93BDF68203935DC3E68E809B59EB6939BEE0C67C116D02F47K) Закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Бюджетный прогноз относится к документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках прогнозирования.

Бюджетным прогнозом фиксируются основные черты бюджетной политики муниципального образования.

Наличие Бюджетного прогноза должно способствовать:

-росту привлекательности экономики муниципального образования «Город Воткинск» для потенциальных инвесторов;

-повышению эффективности и сдерживанию роста расходов бюджета города Воткинска.

Цель Бюджетного прогноза – оценка основных тенденций развития города Воткинска, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить сбалансированность бюджета, решения стратегических задач муниципального образования «Город Воткинск» с целью достижения показателей социально-экономического развития города.

Достижение указанной цели обеспечивается посредством решения следующих задач:

осуществление бюджетного прогнозирования на период, позволяющий оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджета города Воткинска

разработки прогнозов основных характеристик бюджета города Воткинска;

выработки решений по совершенствованию налоговой, бюджетной, долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета и решению ключевых задач социально-экономического развития муниципального образования «Город Воткинск» в долгосрочном периоде;

обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджета города Воткинска, базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;

определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования «Город Воткинск», на период их действия.

Решение указанных задач обеспечивается в рамках комплексного подхода, включающего в себя:

обеспечение взаимного соответствия и координации Бюджетного прогноза с другими документами стратегического планирования, в первую очередь – с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования «Город Воткинск» на долгосрочный период и муниципальными программами города;

систематизацию и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;

использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности бюджета города Воткинска.

Бюджетный прогноз составлен на основе и с учетом муниципальных программ, то есть с учетом объемов финансового обеспечения и достижения приоритетных целей и задач социально-экономического развития города.

Проводимые мероприятия основаны на внутренних ресурсах по выявлению резервов налоговых поступлений, администрированию доходов, повышению эффективности использования муниципального имущества, сокращению неэффективных расходов, оптимизации сети бюджетных учреждений и расходов потребления топливно-энергетических ресурсов.

**Прогноз основных характеристик бюджета, цели и задачи формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики МО «Город Воткинск» на долгосрочный период**

Прогноз основных характеристик бюджета города Воткинска на долгосрочный период и показатели финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования «Город Воткинск» соответствует решению Воткинской городской Думы «О бюджете города Воткинска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

При разработке основных характеристик бюджета города Воткинска на долгосрочный период применены основные показатели проекта сценарных условий, основных параметров бюджетного прогноза муниципального образования «Город Воткинск» на долгосрочный период до 2030 года (согласно приложению).

Целью формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования в долгосрочном периоде является описание условий, принимаемых для составления Бюджетного прогноза, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задача формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования в долгосрочном периоде – определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетом Удмуртской Республики.

При определении основных подходов к формированию и реализации бюджетной политики муниципального образования в качестве основного критерия эффективности бюджетной политики используется обеспечение сбалансированности бюджета города Воткинска.

Основным критерием оценки эффективности налоговой политики муниципального образования является обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Долговая политика муниципального образования характеризуется сдерживанием роста объема муниципального долга, отсутствием просроченных долговых обязательств, гибкостью управления, публичностью муниципальных долговых обязательств.

Механизмами профилактики рисков реализации Бюджетного прогноза является соблюдение основных принципов:

надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;

соблюдение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения долговых обязательств;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленной цели;

регулярность анализа и оценки рисков для бюджета муниципального образования.

**Показатели финансового обеспечения муниципальных программ**

**МО «Город Воткинск»**

При определении подходов к прогнозированию показателей муниципальных программ применяются следующие принципы:

использование программного бюджета как инструмента для управления социально-экономическим развитием;

ориентация показателей муниципальных программ на достижение долгосрочных целей социально-экономического развития;

взаимосвязь показателей муниципальных программ с показателями социально-экономического развития муниципального образования «Город Воткинск», утвержденными документами стратегического планирования, в том числе на долгосрочный период;

обеспечение взвешенного подхода к участию муниципального образования «Город Воткинск» в формировании и реализации мероприятий государственных программ Удмуртской Республики, адресной инвестиционной программы на территории Удмуртской Республики по обеспечению условий софинансирования;

взаимосвязь показателей программ муниципального образования «Город Воткинск» с их ресурсным обеспечением .

Прогноз показателей финансового обеспечения муниципальных программ города Воткинска на долгосрочный период приведен в приложении к настоящему Бюджетному прогнозу.

**Риски и угрозы несбалансированности бюджета**

Одной из ключевых задач Бюджетного прогноза на долгосрочный период является возможность оценки и создания условий для минимизации рисков несбалансированности бюджета. Риски реализации Бюджетного прогноза обусловлены возникновением ряда внешних и внутренних факторов, исходя из сложившейся экономической ситуации и динамики основных отраслей экономики, влияющих на развитие бюджетной системы.

Основными рисками являются:

риск недостаточного поступления доходов и вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к необходимости привлечения заемных средств, для финансирования социальных обязательств муниципального образования «Город Воткинск»;

риск роста процентный ставки, связанный с изменением стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных средствах, что приводит к финансовым потерям;

превышение прогнозируемого уровня инфляции;

правовые риски, связанные с регулированием и изменением законодательства.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением требований учета экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

Реализация мер, предусмотренных долговой политикой позволит снизить уровень долговой нагрузки, уменьшить стоимость заимствований и будет способствовать социально-экономическому развитию города.

Формирования Бюджетного прогноза бюджета города Воткинска на долгосрочный период до 2030 года находится в прямой зависимости между уровнем прогнозной обеспеченности доходами и расходными обязательствами.

Исходя из возможностей бюджетной обеспеченности определяются расходные обязательства, при которых расходы социальной направленности являются приоритетными.

Стабилизация возможна посредством:

увеличения доли налоговых и неналоговых доходов, собранных на территории муниципального образования «Город Воткинск»;

привлечения дополнительной финансовой помощи из бюджета Удмуртской Республики на решение вопросов местного значения;

сохранение объема внутреннего муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечить привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения долговых обязательств;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости исполнения действующих расходных обязательств, с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и достижения поставленной цели;

проведение анализа и определения оценки рисков управления бюджетными ресурсами и применения полученных результатов в бюджетном планировании.