**Пояснительная записка**

**к проекту закона Удмуртской Республики**

**«О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики**

**«Об административных комиссиях в Удмуртской Республике»**

**Основной целью внесения изменений в Закон** Удмуртской Республики от 17.09.2007 № 53-РЗ «Об административных комиссиях в Удмуртской Республике» (далее Закон № 53-РЗ) является повышение эффективности работы административных комиссий, созданных в муниципальных образованиях Удмуртской Республики, за счет создания соответствующих условий для их работы.

Административным комиссиям подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренные [статьями 4](consultantplus://offline/ref=8D3F3A5BAAE2B8D9AA8501D28059CAAA02F80003A7EF2D3795B36C642C76B081EAA1B12D27F5459D5E603F7A76EB5B205695D7FF5FA0FEB0A046184CX8WEL) - [7.4](consultantplus://offline/ref=8D3F3A5BAAE2B8D9AA8501D28059CAAA02F80003A7EF2D3795B36C642C76B081EAA1B12D27F5459D5E603F7377EB5B205695D7FF5FA0FEB0A046184CX8WEL), [11.1](consultantplus://offline/ref=8D3F3A5BAAE2B8D9AA8501D28059CAAA02F80003A7EF2D3795B36C642C76B081EAA1B12D27F5459D5E603E7B70EB5B205695D7FF5FA0FEB0A046184CX8WEL) - [13.1](consultantplus://offline/ref=8D3F3A5BAAE2B8D9AA8501D28059CAAA02F80003A7EF2D3795B36C642C76B081EAA1B12D27F545955D6B682B36B5027312DEDAFA41BCFEB5XBWFL), [18](consultantplus://offline/ref=8D3F3A5BAAE2B8D9AA8501D28059CAAA02F80003A7EF2D3795B36C642C76B081EAA1B12D27F5459D5E603C7C76EB5B205695D7FF5FA0FEB0A046184CX8WEL), [21](consultantplus://offline/ref=8D3F3A5BAAE2B8D9AA8501D28059CAAA02F80003A7EF2D3795B36C642C76B081EAA1B12D27F5459D5E603C7270EB5B205695D7FF5FA0FEB0A046184CX8WEL), [23](consultantplus://offline/ref=8D3F3A5BAAE2B8D9AA8501D28059CAAA02F80003A7EF2D3795B36C642C76B081EAA1B12D27F5459D5E603C7372EB5B205695D7FF5FA0FEB0A046184CX8WEL), [26](consultantplus://offline/ref=8D3F3A5BAAE2B8D9AA8501D28059CAAA02F80003A7EF2D3795B36C642C76B081EAA1B12D27F5459D5E603D7A70EB5B205695D7FF5FA0FEB0A046184CX8WEL) Закона Удмуртской Республики от 13 октября 2011 года N 57-РЗ «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений". Процедура рассмотрения каждого административного дела установлена [Кодексом](consultantplus://offline/ref=2BC3DE7D4F85883407BF55709EAF0645A458C93D6B15E7C9C60591D92BCB6CE5E8D2AD1D8DF0C0791115839F83o9J7M) Российской Федерации об административных правонарушениях и предусматривает значительный объем процессуальных действий, которые осуществляются членами Административной комиссии в свободное от основной работы время. При этом объем рассматриваемых административных материалов увеличивается с каждым годом. Наглядно это видно на примере работы Административной комиссии муниципального образования «Город Воткинск», которая в 2016 году рассмотрела 508 материалов, в 2017 году – 670 материалов, в 2018 году – 777 материалов, в 2019 году – 734 материала, в 2020 году – 802 материала, в 2021 году – 838 материалов.

На осуществление деятельности Административных комиссий из бюджета Удмуртской Республики предоставляется субвенция. Расчет субвенции производится на основании «Методики расчета субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета Удмуртской Республики на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее – Методика), которая является приложением к Закону № 53-РЗ, а также в соответствии с «Правилами предоставления субвенций из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике в целях финансового обеспечения осуществления отдельных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий», утвержденными постановлением Правительства Удмуртской Республики от 04.02.2013 № 43. Согласно данным правовым актам субвенция предусматривает финансирование только канцелярских, почтовых расходов, услуг связи, приобретение, обслуживание, ремонт компьютерной техники. Денежные средства на оплату труда кого-либо из членов Административной комиссии субвенция не предусматривает. Все члены Административной комиссии осуществляют свои полномочия на не постоянной основе (на общественных началах).

Следует отметить, что вся основная нагрузка по ведению делопроизводства административной комиссии лежит на секретаре административной комиссии, который осуществляет подготовку дел к рассмотрению на заседаниях комиссии, оповещает членов административной комиссии и лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, о времени и месте рассмотрения дела, в соответствии с законодательством знакомит их с материалами дел, внесенных на рассмотрение административной комиссии; осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений и определений, выносимых административной комиссией по рассматриваемым делам, а также проектов представлений, выносимых административной комиссией по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях; ведет и оформляет протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении; обеспечивает вручение копий постановлений, определений и представлений, вынесенных административной комиссией, а также их рассылку лицам, в отношении которых они вынесены, их представителям и потерпевшим; принимает жалобы на постановления, выносимые административной комиссией по делам об административных правонарушениях, и в соответствии с законодательством направляет их в соответствующий суд для последующего рассмотрения; принимает необходимые меры для обращения к исполнению вынесенных административной комиссией постановлений по делам об административных правонарушениях; осуществляет контроль за исполнением лицами, участвующими в производстве по делу, иными физическими и юридическими лицами вынесенных административной комиссией постановлений, определений и представлений; принимает участие в судебных заседаниях, осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Выполняемый секретарем административной комиссии объем работы требует значительных ресурсов, как временных, так и трудовых. В муниципальных образованиях сложилась практика, когда функции секретаря административной комиссии выполняют специалисты, являющиеся штатными работниками структурных подразделений Администраций муниципальных образований, круг обязанностей которых определен должностными инструкциями, а работа секретаря административной комиссии ложится на них дополнительным бременем и не оплачивается.

При такой системе эффективность работы административных комиссий снижается, возникают сбои в функционировании комиссий, увеличивается количество жалоб на действия членов административных комиссий.

Представленным законопроектом предлагается дополнить Закон № 53-РЗ статьей 9.1, в соответствии с которой органы местного самоуправления наделяются правом для обеспечения деятельности административной комиссии создавать отделы или другие структурные подразделения в составе органа местного самоуправления в Удмуртской Республике. В новой редакции излагается Методика, согласно которой при расчете объема субвенций учитывается численность специалистов-членов административной комиссии, которые могут исполнять свои полномочия на профессиональной постоянной основе. Расчетная численность таких специалистов будет установлена Правительством Удмуртской Республики. Так же в новой редакции излагается статья 7, которая уточняет формулировки оснований прекращения полномочий председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, члена административной комиссии.

Все выше обозначенные нововведения аналогичны действующим нормам, регулирующим деятельность Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Удмуртской Республике, закрепленным в Положении о муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Удмуртской Республике, утвержденным Постановлением Правительства УР от 23.12.2020 N 623, Методике расчета субвенций бюджетам муниципальных округов (городских округов) из бюджета Удмуртской Республики на осуществление отдельных государственных полномочий Удмуртской Республики по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая является приложением к Закону Удмуртской Республики от 21.11.2006 N 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике». Согласно данным правовым актам в состав Комиссий по делам несовершеннолетних, входят специалисты - члены комиссий по делам несовершеннолетних, работающие на постоянной оплачиваемой основе. Расчетная численность сотрудников, членов комиссий по делам несовершеннолетних, работающих на постоянной оплачиваемой основе определяется Правительством Удмуртской Республики.

Следует отметить, что работа Административной комиссии и Комиссии по делам несовершеннолетних во многом схожа. Обе комиссии фактически являются постоянно действующими органами, исполняющими переданные государственные полномочия, наделенные правом привлекать к административной ответственности за правонарушения, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Удмуртской Республики от 13.10.2011 N 57-РЗ «Об административных правонарушениях». Соответственно подход к организации их деятельности должен быть одинаковым.

Исполнение секретарем административной комиссии своих полномочий на профессиональной постоянной основе является сложившейся правоприменительной практикой в субъектах Российской Федерации: Закон Республики Татарстан от 30.12.2005 № 144-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по созданию и организации деятельности административных комиссий», Закон Пермского края от 01.12.2015 № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» и другие.

Помимо вышеизложенного, проектом закона предлагается увеличить количественный состав членов административной комиссии вместо 5-9 человек на 7-12 человек. Это позволит органам местного самоуправления, с учетом статуса муниципального образования, сформировать административную комиссию, адаптированную к конкретным условиям по численности населения и площади подведомственной территории.

Принятие представленного законопроекта, безусловно, повысит качество и эффективность работы административной комиссии.

Председатель

Воткинской городской Думы А.Д. Пищиков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Удмуртской Республики

«О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики

«Об административных комиссиях в Удмуртской Республике»

Принятие проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об административных комиссиях в Удмуртской Республике» и реализация его положений потребует дополнительных расходов из бюджета Удмуртской Республики в зависимости от того, какая расчетная численность специалистов - членов административной комиссии, исполняющих свои полномочия на профессиональной постоянной основе будет установлена Правительством Удмуртской Республики.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счёт предоставляемых местным бюджетам [субвенций](consultantplus://offline/ref=CB0FE69CB83FBDFA5FF5E40A4BE32691E017D7CDA1B67260A920DBB3C63A7112BE124CA5BA5E7BAE6A02471E43185BD329140753960EGAH) из соответствующих бюджетов. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. При этом в уставах городских округов и муниципальных округов в Удмуртской Республике не определены случаи и порядок использования собственных материальных и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий. Следовательно в настоящее при обеспечении деятельности муниципальных административных комиссий сложилась практика нарушения положений установленных частью 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Принятие представленного проекта закона с последующим финансовым обеспечением реализации государственных полномочий переданных органам местного самоуправления разрешит ситуацию с нарушением норм федерального закона.

Председатель

Воткинской городской Думы А.Д. Пищиков

перечень

**законов и иных нормативных правовых актов**

**Удмуртской Республики, подлежащих отмене,**

**изменению или дополнению в связи с принятием проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений**

**в Закон Удмуртской Республики «Об административных комиссиях**

**в Удмуртской Республике»**

Принятие проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об административных комиссиях в Удмуртской Республике» не требует отмены, внесения изменений или дополнения законов и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики.

Председатель

Воткинской городской Думы А.Д. Пищиков

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**о разработке нормативных правовых актов,**

**принятие которых необходимо для реализации проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в**

**Закон Удмуртской Республики**

**«Об административных комиссиях в Удмуртской Республике»**

Предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об административных комиссиях в Удмуртской Республике» не имеется, поскольку для реализации вышеуказанного закона, в случае его принятия, не требуется разработка иных нормативных правовых актов.

Председатель

Воткинской городской Думы А.Д. Пищиков